

Доклад Руководителя Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям на тему:

«Правоприменительная практика и риск-ориентированный подход при осуществлении деятельности Управления Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям в I полугодии 2017 года»

За отчётный период Управлением Россельхознадзора по Костромской и Ивановской областям проведено более 5500 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе в рамках 294 Федерального Закона - 744 проверки. По результатам всех контрольно-надзорных мероприятий составлено 1020 протоколов. Вынесено 1002 постановления о привлечении к административной ответственности, выдано 642 предписания. Управлением наложено штрафов на общую сумму более 15 млн. рублей. Взыскаемость составила 110%.

В сфере ветеринарного надзора проведено 2513 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе 285 плановых и внеплановых проверок в рамках исполнения Федерального закона № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», 1095 досмотров поднадзорных грузов на железнодорожном и автомобильном транспорте.

Досмотрено 400 тонн сырья и продукции животного происхождения, 65 тыс. тонн кормов, изъято из оборота 8 тонн опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции. Выявлено 226 нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации и технических регламентов Таможенного Союза. Наложено штрафов на общую сумму 2 млн. 423 тыс. рублей, из них взыскано 2 млн. 393 тыс. рублей.

В рамках исполнения поручений Председателя Правительства Российской Федерации проведена 21 проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению свиней и птицы, производству и реализации мяса свинины, мяса птицы и продуктов его переработки. По результатам контрольно-надзорных мероприятий возбуждено 37 административных производств, применены штрафные санкции на общую сумму 373 тыс. рублей.

В ходе реализации Плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов и Плана проведения лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, проведён отбор 1046 проб поднадзорной продукции и кормов, реализуемых и вырабатываемых предприятиями региона и других областей. По результатам лабораторных исследований 116 образцов не соответствовали установленным требованиям безопасности. В том числе, в 37 пробах выявлены патогенные микроорганизмы, в 38 - превышение микробной обсеменённости, в 14 - лекарственные вещества, установлено 36 образцов молочной продукции, несоответствующих по жирно-кислотному составу. На предприятиях-производителях, допустивших выпуск небезопасной продукции, введен режим усиленного лабораторного контроля. С целью предотвращения попадания на стол потребителя небезопасной продукции Управлением приостановлено действие 8 деклараций о соответствии, два производителя, допустивших нарушения в процедуре декларирования, привлечены

к ответственности по статье 14.44 КоАП РФ.

В рамках эпизоотического мониторинга отобрано и направлено на исследование в ФГБУ «ВНИИЗЖ» г. Владимир и ФГБУ «ВГНКИ» г. Москва 350 проб сыворотки крови крупного рогатого скота для исследования на ящур, 200 проб сыворотки крови на контагиозную плевропневмонию, 100 проб сыворотки крови на болезнь Шмаленберга, 60 проб сыворотки крови на сальмонеллез, 128 проб патматериала от домашних свиней и кабанов на африканскую чуму свиней, 121 проба на губкообразную энцефалопатию, 1388 проб материала от птицы на грипп птиц и болезнь Ньюкасла, 550 проб биологического материала на сальмонеллез, пуллороз-тиф, 50 проб материала на алеутскую болезнь норок и 50 проб сыворотки крови на чуму мелких жвачных животных.

В сфере лицензионного контроля предоставлено 2 лицензии и переоформлено – 1 лицензия. В рамках контроля обращения лекарственных средств проведено 9 контрольно-надзорных мероприятий. Выявлено 7 нарушений в сфере оборота лекарственных препаратов. Выявлено 7 единиц препаратов с истекшим сроком годности и 35 контрафактных лекарственных препаратов для ветеринарного применения: незарегистрированный препарат «Фуразолидон», производства Китай и 34 контрафактных препаратов с маркировкой несоответствующей требованиям ст. 46 ФЗ-61 «Об обращении лекарственных средств». В рамках контроля за качеством лекарственных средств для ветеринарного применения, находящихся в обороте на территории региона, специалистами Управления отобрано и направлено на исследование в ФГБУ «ВГНКИ» (г. Москва) 48 лекарственных препаратов, в том числе 7 вакцин.

В сфере фитосанитарного надзора за 1 полугодие 2017 года было проведено 423 плановые и внеплановые проверки и 2156 иных контрольно-надзорных мероприятий (инспектирований, досмотров, обследований, рейдов, проверок с прокуратурой), по результатам которых составлено 580 протоколов об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 1 млн. 780 тыс. руб., из них взыскано более 85 %.

За отчетный период по результатам досмотров и экспертиз выявлено 9 видов карантинных объектов в 63 случаях обнаружения: амброзия трехраздельная, амброзия полыннолистная, повилика, череда волосистая, тутовая щитовка, западный цветочный трипс, зерновка калособрухус, золотистая картофельная нематода усачи рода *Monochamus*. В отношении зараженной продукции приняты следующие меры: 13280 пакетов с семенами, 0,01 тонна крупы и 848 штук срезов цветов и горшечных растений уничтожены путем сжигания, 4,7 тыс. тонн шрота направлены на переработку, лишаящую карантинные сорняки жизнеспособности.

По результатам проведенных фитосанитарных обследований упразднены карантинные фитосанитарные режимы и отменены карантинные фитосанитарные зоны по золотистой картофельной нематоде на площади 12 га, по западному цветочному трипсу на площади 45,3 га.

При взаимодействии с представителями органов таможни и прокуратуры изъято, а затем уничтожено 37 партий плодоовощной «санкционной» продукции общим весом более 18 тонн.

В области семенного контроля в розничной торговле проконтролировано более 2885 партий семенного и посадочного материала, из которых 1359 партий

(47,1 %) реализовались с нарушениями: без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, с нарушением правил маркировки пакетированных семян, с истекшим сроком действия документов, подтверждающих сортовые и посевные качества, реализация семян, сорта которых не внесены в «Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации».

В сфере зерна и продуктов его переработки при проведении контрольно-надзорных мероприятий проверено 1263 партии продукции общим весом почти 17 тонн. Кроме того, проинспектировано почти 20 тыс. тонн зерновой продукции, перемещаемого из-за рубежа и 62,7 тыс. тонн из других регионов Российской Федерации.

По результатам проверок из оборота торговых предприятий и государственных учреждений изъято 125 партий круп общим весом более 1,32 тонны, с нарушениями: отсутствие документов, подтверждающих их качество и безопасность, обезличенная продукция, или реализация крупы с истекшим сроком хранения продукции. По предписаниям государственных инспекторов утилизировано и уничтожено 47 партий круп общим весом более 278 кг. По выявленным правонарушениям приостановлено действие 14 деклараций о соответствии, выданных производителям зерна и продуктов его переработки, осуществляющим деятельность в Ярославской, Самарской, Ивановской, Пензенской и Костромской областях.

В сфере земельного надзора проведено 299 плановых и внеплановых проверок в отношении юридических, должностных и физических лиц, 7 административных расследования, 11 плановых (рейдовых) осмотра (в соответствии со статьей 13.2 ФЗ от 26.12.2008 № 294-ФЗ), 19 мероприятий в соответствии со ст. 28.1 КоАП. Общая площадь проконтролированных земель сельхозназначения составила 31966,3 гектаров. Площадь земель, используемых с нарушением земельного законодательства, составила 5131,73 га. По результатам надзорных мероприятий выявлено 230 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области земельного надзора. Составлено 230 протоколов об административном правонарушении, выдано 150 предписаний. Наложено штрафов на сумму 10 млн. 925 тыс. рублей. В добровольном порядке оплачено штрафов на сумму 12 млн. 829 тыс. рублей, с учетом Постановлений вынесенных в 2016 году.

В результате проводимых мероприятий по контролю исполнения предписаний введено в сельскохозяйственный оборот ранее неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения на площади 981,3 га. Добровольный отказ от земельных участков получен на площади 584 га.

В ходе надзорных мероприятий отобрано 795 почвенных образцов на определение показателей плодородия почвы, загрязненности и токсичности почвенного слоя опасными веществами с общей площади 6057,43 га. Данные образцы направлены в подведомственные лаборатории для проведения лабораторных исследований.

В областные управления Федеральной налоговой службы направлена информация о 33 правообладателях 62 земельных участков, не используемых в соответствии с установленным видом использования, для применения повышенной

ставки земельного налога. Данная работа проводится в тесном взаимодействии федеральных органов (ФНС, Россельхознадзор, Росреестр), т.к. земельный налог является одним из основных источников формирования доходной базы местных бюджетов, благодаря которому решаются социально-экономические задачи, стоящие перед органами местного самоуправления.

В целях исполнения п. 8 Перечня поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина по итогам селекторного совещания (видеоконференции) с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу «Об итогах пожароопасного сезона в лесах в 2016 году и задачах на 2017 год» и указаний Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Управление ежемесячно направляет информацию о собственниках земельных участков сельскохозяйственного назначения, граничащих с лесами, полученную в результате контрольно-надзорных мероприятий в региональные управления МЧС России.

Управлением за текущий период передано в уполномоченные органы государственной власти Ивановской и Костромской области 17 материалов административных дел по собственникам земельных участков сельскохозяйственного назначения, которые не используются для сельскохозяйственного производства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельностью, для принятия решения о принудительном изъятии данных участков, общей площадью 9060,633 га. На отчетную дату исковые требования об изъятии и о продаже удовлетворены по 7 материалам, общей площадью 589,333га.

Так же, Управлением в адрес территориального управления Росимущества по Костромской области и по Ивановской области (в настоящее время Межрегиональное территориальное управление Росимущества во Владимирской, Ивановской, Костромской, Ярославской областях) направлены материалы проверок в отношении государственных учреждений, имеющих в постоянном (бессрочном) пользовании 5 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 8756,1 га, для принятия решения о принудительном прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками государственным унитарным предприятием, в виду их ненадлежащего использования в соответствии с их назначением.

От муниципальных образований и администраций сельских поселений Ивановской области в адрес Управления поступило 7 материалов о выявленных случаях нарушения земельного законодательства в рамках осуществления муниципального земельного контроля. Вынесены определения о принятии материалов проверок муниципального земельного контроля к производству и возбуждению дел об административном правонарушении. Физические лица, нарушившие земельное законодательство, привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.7 и ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ с наложением штрафов на общую сумму 86 тыс. рублей.

В ходе проверок выявляются правонарушения, связанные с нарушением почвенного покрова на землях сельскохозяйственного назначения, а именно допускается самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы без получения разрешений на проведение соответствующих работ. За данное

правонарушение к административной ответственности привлечено 6 физических лиц. Расчет ущерба, причиненного в результате самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы на площади 1,1 га составил 1395,2 тыс. рублей. Нарушителям выданы предписания об устранении нарушений, в случае невыполнения которых иски о возмещении ущерба причиненного почве как объекту окружающей среды будут направлены в суд. Претензии о добровольной выплате суммы причиненного ущерба будут выставлены по результатам исполнения предписаний.

На территории Костромской области по нарушениям выявленным в 2016 году направлена претензия на возмещение ущерба причиненного почве как объекту окружающей среды в добровольном порядке на сумму 1126400 рублей. Кроме того, направлено 1 исковое заявление о возмещении вреда в судебном порядке на сумму 38400000 рублей.

При проведении мероприятий по государственному земельному надзору за 1 полугодие 2017 года выявлено 15 несанкционированных свалок ТБО на землях сельскохозяйственного назначения как в Костромской, так и в Ивановской области, на общей площади 7,104 га, виновные лица привлечены к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

Работа со СМИ

В части взаимодействия со средствами массовой информации.

По результатам работы Управления в 1-ом полугодии 2017г. всего размещено 2345 различного рода публикаций и видеосюжетов, в том числе на телевидении - 239, на радио - 799, в печатных изданиях - 176, в интернет-СМИ 1138.